

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 4.3.2024

פרוטוקול מס' 31

משתתפים : מר רמי מוזס ר' אגף טכנולוגיות דיגיטליות, מ"מ יו"ר הוועדה  
מר ערן מנסנו, סגן חשב המשרד, חבר  
גב' דנה חימי, ס' ראש אגף תקציבים ופרויקטים, חברה  
עו"ד דוד ימין, ר' צוות ייעוץ (ייעוץ משפטי), לשכה משפטית, חבר

גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית  
מר אסף גדעון, מרכז בכיר (המועצה להנצחה), נציג יח' מקצועית  
גב' מעיין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

יום הרצל שנת 2024

שם הספק ומספרו: ההסתדרות הציונית העולמית (ח.פ. 500500350)

תקופת ההתקשרות: חצי שנה מיום חתימת הצדדים על ההסכם.

שווי ההתקשרות: 450,000 ₪ (העסקה פטורה מתשלום מע"מ)

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים

תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום, המועצה להנצחה, שממנה עולה כדלקמן:

מדי שנה מקיים המשרד את יום הרצל. הפעילות מתקיימת בהר הרצל בהתאם לחוק, באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, כמפורט להלן.

בסעיף 10 לחוק הרצל נקבע כי: אחת לשנה, ב" באייר, יום הולדתו של בנימין זאב הרצל, יקוים יום הרצל, וכן מפורט מה כולל יום זה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

בסעיף 2 לחוק הרצל נקבע כי: "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של [...] ושל קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים, הכל לפי הוראות חוק זה" (ההדגשות אינן במקור).

אמנם בהתאם לסעיף 4 לחוק, פועלת מועצה ציבורית שמייצעת לראש הממשלה באשר לביצועו וליישומו של החוק, אולם הואיל ומזה תקופה ממושכת אין קוורום מינימלי למועצה, ולנוכח קיומו של סעיף 10 לחוק כאמור, החליטה היחידה המקצועית לקיים יום הרצל אף מבלי לקבל את המלצתה של המועצה (שכיום מונה 3 חברים בלבד, בתמהיל לא מאוזן).

בהתאם לתיקון סעיף 13(א) לחוק הרצל מיום 26.7.2017, בסופו יבוא "...ותכלול תקציב להשתתפות במימון הפעילות השוטפת להנצחת זכרו, פועלו ומורשתו של בנימין זאב הרצל שמקיימת ההסתדרות הציונית העולמית בהר הרצל בירושלים, ובכלל זה פעולות הדרכה וחינוך, וכן פעולות נוספות בהר הרצל שהממשלה תחליט עליהן, שתקיים ההסתדרות הציונית העולמית, והכול בהתקשרות למימוש מטרות ציבוריות בהתאם להוראות סעיף 11א לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952".

בהתאם לאמור, בשנת פעילות זו, מציינים 120 שנה לפטירתו של חוזה המדינה, לפיכך היחידה המקצועית בחרה בנושא זה כנושא מרכזי ומוביל לשנת הפעילות.

בעקבות מתקפת הפתע הרצחנית על מדינת ישראל בשבעה באוקטובר והמלחמה המתקיימת מאז, מרכז הרצל רואה חשיבות רבה בציון יום הולדתו של הרצל בהסתכלות על המציאות ועל העתיד הישראלי שדורש דיון מעמיק.

השיחות והדיונים המתקיימים במרחב הציבורי, מעלות את השאלה: מה למדנו על עצמנו כעם וכחברה וכיצד נצא מחוזקים מהמשבר אליו נקלענו.

הרצל במנהיגותו, הבין את כוחו של העם וכוחה של החברה בלמידה משותפת, תיקון ושיפור העולם על סמך העצמת הכוחות הפועלים בה.

לפיכך, תכנית הפעילות ליום הרצל השנה תהיה תחת הכותרת: שנת ה-120 לפטירתו של הרצל - ממשבר לצמיחה!

מטרת הפעילות היא העמקה בחזונו של הרצל גם 120 שנה אחרי פטירתו ולחברו לשיח העכשווי של החברה הישראלית ומדינת ישראל.

קהלי היעד של היום הינם כ-1500 משתתפים שמנהיגים ומנהיגות מובילי דעת קהל וסוכני שינוי בעלי השפעה במעגלים שונים:

- מערכת החינוך הפורמלי: מורים ומנהלי בתי ספר / צוותי הוראה / מורים לשלי"ח והיסטוריה / מדריכים פדגוגים / ראשי תחום.
- חינוך בלתי-פורמלי: אנשי חינוך, רכזי הדרכה רכזי תנועות וארגוני נוער.
- ראשי מכינות ותוכניות שנת שירות.
- סטודנטים להוראה ושיתוף פעולה עם מכללות להוראה

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

- מחלקות לחינוך באוניברסיטאות
- צבא : מפקדים וקורסי מפקדים, צוותי חינוך והדרכה.

תיאור האירוע ואחריות :

1. הפקה ותכנון - מרכז הרצל יתכנן ויפיק את יום הרצל כולל גיוס המשתתפים, האומנים, המרצים והמפעילים.
2. פעילויות- יוקמו מתחמי פעילות למשתתפים
3. הסעות- יוזמנו הסעות למשתתפי האירוע.
4. הכשרת מפעילים- יוכשרו צוותי הדרכה והפעלה. התוכן המגוון יבוצע בהתאם לתוכנית חינוכית.
5. כיבוד- במהלך היום יוגש כיבוד קל ושתייה וכן ארוחת צהרים לכלל המשתתפים.
6. תיעוד וצילום- האירוע יצולם ויופק סרטון מסכם.
7. כוח אדם נלווה לאירוע (מאבטחים, אנשי ניקיון ואחרים ככל הנדרש).

עלות הפעילות בעבור יום הרצל מוערכת בכ-450,000 ₪ (פטור ממע"מ), בהתאם לפירוט שלהלן :

יום הרצל תשפ"ד		
י"א באייר, 19/05/2024		
מרכיב	פירוט	סכום ₪
מיתוג עיצוב פרסום	מיתוג, עיצוב ופרסום : 50,000 ₪	50,000 ₪
תוכן	מערך חינוכי ופעילויות : בניית מערך תוכן והכנת חומרים חינוכיים, הפקת ערכה חינוכית, צוות חינוך, ספקי תוכן (מרצים, אומנים, מפעילים וכיו"ב) : 150,000 ₪	150,000 ₪
לוגיסטיקה	הקמת מתחמי פעילות, הצללה, שילוט, הפקה, הגברה ותאורה, הדפסות 120,000 ₪ היסעים (בעיקר מהפריפריה) 30,000 ₪ כיבוד והסעדה 50,000 ₪	200,000 ₪
מרכז הרצל	שריון אולמות, ביטחון וביטוח, ניקיון, הפקה מרכז הרצל : 35,000 ₪	35,000 ₪

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

15,000 ₪	מוצרים מתכלים, פרחים, בלת"מ : 15,000 ₪	שונות בלת"מ
450,000 ₪	סה"כ	

\*המחירים המופיעים במפרט העלויות כוללים מע"מ

לצורך ביצוע הפעילות, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית לתקופה של חצי שנה. ההסתדרות הציונית העולמית, הינו ארגון של התנועה הציונית שהוקם ביוזמתו של בנימין זאב הרצל בשנת 1897, בקונגרס הציוני הראשון שהתכנס בבאזל שבשווייץ. מרכז הרצל הוקם במטרה להטמיע את דמותו של חוזה המדינה כסמל לאידיאולוגיה ציונית עדכנית וכל פעילותו מתמקדת בדמותו של בנימין זאב הרצל.

סעיף 3(19)א לתקנות חובת המכרזים קובע כי התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע **מטרות ציבוריות** תהיה בפטור ממכרז.

בהתאם סעיף 11(ב) לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית לארץ ישראל התשע"ז – 2017 - קובע כי לעניין תחולת דיני המכרזים יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

1) התפקידים המנויים באמנות כתפקידי ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ ישראל, לפי העניין;

2) עידוד העלייה, העצמת הזהות היהודית בקרב יהדות התפוצות, העמקת המורשת בישראל ובתפוצות, תכניות ביקור בישראל, שליחות בתפוצות, שותפויות בין יהדות התפוצות וישראל, חינוך בתפוצות והנחלת השפה העברית, התמודדות עם אנטישמיות ושנאה לישראל וטיפוח תרבות יהודית בתפוצות;

בהתאם לאמור בהוראת תכ"ס 7.6.8 "התקשרות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות היהודית", הוגשה חוות דעת היחידה המקצועית, שלפיה בהתאם לסעיף 10 לחוק הרצל, המשרד מבקש לקיים את יום הרצל לשנת 2024 באמצעות התקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית, בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)א לתקנות חובת המכרזים "התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות".

### דיון הוועדה ונימוקים

גב' טוכבנד חוזרת על המפורט לעיל ומדגישה כי סעיף 2 לחוק הרצל קובע, "מטרותיו של חוק זה ייושמו בדרך של קיום יום הרצל ופעילויות חינוכיות-ערכיות במוסדות המדינה, בצה"ל ובבתי הספר, מתן מלגות לתלמידים ומתן תמיכות למוסדות ציבור, הפועלים להגשמת מטרות חוק זה, **לרבות באמצעות קיום פעילות בהר הרצל בירושלים**, הכל לפי הוראות חוק זה." עוד מוסיפה כי הפעילות מתקיימת לטובת חשיפת מורשתו ופועלו של בנימין זאב הרצל והינה פעילות ציבורית הטומנת בחובה הדרכה וחינוך והנחלתם לדורות הבאים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

כאמור, הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19)(א) לתח"ם - התקשרות עם הסוכנות היהודית או ההסתדרות הציונית לביצוע מטרות ציבוריות.

מצוין כי בהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8 שעניינה התקשרויות עם ההסתדרות הציונית או הסוכנות, ועדת המכרזים צריכה לבחון את הבקשה וזאת בשים לב, בין היתר, לשאלה אם קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות. היחידה המקצועית חוזרת ומדגישה את האמור לעיל, ומוסיפה כי הואיל ומדובר בפעילויות המתקיימות בשטח הר הרצל, ההסתדרות הציונית העולמית היא הגוף היחיד שיכול להעביר שם פעילות זו ועל כן אין מקום לפרסם מכרז בנושא.

עוד הוסיפה נציגת היח' המקצועית כי התקבלה הצהרה חתומה מטעם ההסתדרות הציונית העולמית שלפיה אין לה התקשרות עם משרד ממשלתי נוסף, לביצוע פעילות זו, וכי אין חשש לניגוד עניינים, והבהירה כי בחירת ספקי משנה ככל שיידרשו, תיעשה בהתאם להסכם שייחתם בין המשרד להסתדרות ובתנאים שייקבעו בו, לרבות בתיאום עם המשרד ובהתאם לחוק חובת המכרזים ולתקנותיו.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי השנה מדובר בהיקף כספי פחות לעומת אשתקד וזאת לאור העובדה שמדובר בעת מלחמה ולבקשתה הפעילות תיעשה בהיקף צנוע יותר ובעלויות פחותות.

לדברי נציגת היחידה המקצועית, היא בחנה את היקף העלויות, את נחיצותן ואת סבירותן. במענה לשאלת סגן החשב עדכנה כי מרכז הרצל מצפה לכ-1500 משתתפים (כמובן שכמות המשתתפים תהיה תלויה במצב הביטחוני). האומנים הצפויים להופיע הם אומנים בעלויות בסדר גודל של בין-3,000 ₪ ל-6,000 ₪. בנוסף, ביחס לסכום עבור הסעות בסך של 30,000 ₪ - מדובר ב-10 אוטובוסים בעיקר למשתתפים שמגיעים מערי הפריפריה, מערי הדרום ומערי הצפון.

לאור זאת, הוועדה סבורה כי אין מניעה להתקשר עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים.

### החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בהוראת תכ"מ מס' 7.6.8, ולאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית והאסמכתאות שהציגה, חברי הוועדה השתכנעו כי לא קיימת היתכנות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר בנושא ההתקשרות ועל כן מאשרים לפרסם באתר האינטרנט למשך 10 ימים כנדרש בסעיף 2.4.2 להוראה האמורה את הכוונה להתקשר עם ההסתדרות הציונית העולמית לטובת קיום יום הרצל, בהתאם לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, בעלות של עד 450,000 ₪ ולתקופה של חצי שנה.

יובהר כי ככל שההתקשרות תצא אל הפועל, המשרד יישא בתשלום בהתאם לביצוע בפועל ועל פי אסמכתאות רלוונטיות שיוצגו בפניו.

**לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.**

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ה אדר א תשפ"ד  
05 מרץ 2024  
פרוטוקול מס' 31

06/03/2024

05/03/2024

ערן מנסנו X

ערן מנסנו

רמי מוזס X

רמי מוזס

05/03/2024

05/03/2024

דוד ימין X

עו"ד ימין דוד

דנה חימי X

דנה חימי

05/03/2024

10/03/2024

אביטל טוכבנד X

אביטל טוכבנד, נציגת יחידה מקצועית

סימה כהן X

סימה כהן